

Protokół Nr 25/17
z posiedzenia Komisji Budżetowo – Gospodarczej i Rolnictwa
w dniu 16 stycznia 2017r.

W posiedzeniu udział wzięli radni zgodnie z listą obecności oraz Z-ca Burmistrza Krzysztof Szczeponek, Pani Eugenia Pawłowska Skarbnik MiG, Pani Violetta Gaworczyk Sekretarz MiG, Pani Grażyna Szymańska, Pan Eugeniusz Leśniak Prezes ZUK Hadlux oraz zaproszeni goście.

Porządek spotkania:

1. Hadlux sp. z o.o. w świetle nowych przepisów.
2. Sprawy różne.

Ad. 2

Pani Grażyna Szymańska przedstawiła projekt uchwały w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Dodała, że w roku 2016 nikt nie złożył wniosku, dlatego w budżecie nie ma zarezerwowanych środków na ten cel, ale uchwała określająca zasady musi zostać podjęta.

Przewodniczący Komisji Krzysztof Krzeszowski poinformował, że projekt uchwały uzyskał już pozytywną opinię Komisji Zdrowia, Oświaty, Kultury i Sportu oraz Komisji Spraw Obywatelskich.

Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała przedstawiony projekt uchwały.

Ad. 1

Przewodniczący Komisji Krzysztof Krzeszowski powiedział, że sprawa ZUK Hadlux pojawiła się nieoczekiwanie, jako sprawa bardzo ważna ze względu na to, że zmieniły się przepisy (wchodzi in-house 10%) i jest to dość duży problem dla naszej gminy (w chwili obecnej mamy ponad 30% działalności komercyjnej). Zaznaczył, że członkowie komisji mieli już w domu możliwość zapoznania się z materiałami przygotowanymi przez ZUK Hadlux. Poinformował, że w materiałach przedstawiono 2 możliwości (in-house, albo bycie poza nim), a w dniu dzisiejszym pojawi się jeszcze trzeci element, który zostanie zaprezentowany przez osoby zaproszone przez ZUK Hadlux.

Pani Eugenia Pawłowska Skarbnik MiG poinformowała, że od 1 stycznia prawo zamówień publicznych pozwala na powierzenie gminnej spółce komunalnej (bez przetargu) zadań pod warunkiem spełnienia trzech elementów: zamawiający sprawuje nad wykonawcą, będącym osobą prawną kontrolę (zamówienie udzielane jest przez zamawiającego osobie prawnej, a więc musi pozostać to spółka), ponad 90% działalności kontrolowanej dotyczy kontrolowania zadań powierzonych przez zamawiającego i w kontrolowanej osobie prawnej nie ma bezpośredniego udziału kapitału prywatnego (pracownicy to nie kapitał prywatny). Zaznaczyła, że wywóz nieczystości nie od osób fizycznych już kształtuje się na poziomie 9,91%, a więc już zbliżamy się do 10%. Dodała, że nie można byłoby dzierżawić pojemników, świadczyć usług transportowych i problem byłby również z segregacją i PSZOKiem.

Radny Tomasz Furyk powiedział, że pojawia się pytanie, jaka jest wykładnia tego, kto ustanowił to prawo.

Pani Eugenia Pawłowska Skarbnik MiG powiedziała, że taka spółka realizuje zadania tylko i wyłącznie dla gminy.

Pan Eugeniusz Leśniak Prezes ZUK Hadlux poinformował, że zaprosili do współpracy firmę Refunda, która służy pomocą i doradztwem w tych sprawach. Następnie omówił materiały przesłane wcześniej Radnym dotyczące wygranych przetargów. Zaznaczył, że zmiana przepisów zamówień publicznych pozwala powierzyć spółce zadania poza przetargiem, oczywiście pod warunkiem spełnienia trzech kryteriów. Poinformował, że firma podsunęła jeszcze jedno rozwiązanie polegające na utworzeniu spółki córki, której można byłoby powierzyć te zadania. Zaznaczył, że takie rozwiązanie zostało wprowadzone m.in. w Jeleniej Górze.

Przedstawiciel Firmy Refunda powiedział, że podstawową barierą tego, aby in-house mógł zaistnieć jest bariera procentowa 90% usług publicznych i 10% usług komercyjnych. Zaznaczył, że jeżeli spółka nadal świadczyłaby usługi dla innych gmin, tak jak jest to w chwili obecnej, to nigdy nie osiągniemy wymaganego stosunku procentowego. Podkreślił, że aby było to możliwe jest jedno

rozwiązanie z dwoma wariantami np. rozdzielenie działalności - inny podmiot zajmuje się działalnością publiczną, a inny niepubliczną. Poinformował, że jest to możliwe poprzez wydzielenie ze spółki działalności komercyjnej do spółki córki i przychód w 100% zostaje publiczny.

Radny Zbigniew Goldwasser powiedział, że umowy na wywóz nieczystości kończą się w połowie 2017r. Zapytał, czy zakład obawia się, że gminy, na terenie których obecnie działa Hadlux również pójdą w kierunku in-house czy bardziej obawia się tego, że może nie wygrać kolejnego przetargu?

Pan Eugeniusz Leśniak Prezes ZUK Hadlux odpowiedział, że gmina Jordanów i Kondratowice nie posiadają swoich zakładów i ogłaszają przetargi. Zaznaczył, że oni te działania podjęli pod koniec roku z uwagi na zmianę przepisów zamówień publicznych. Podkreślił, że obawiają się nieuczciwej konkurencji. Odnosząc się do zagrożeń powiedział, że Firma Alba przegrała teraz przetarg na terenie Wałbrzycha i szuka innych gmin.

Przedstawiciel Firmy Refunda powiedział, że tereny niezamieszkałe gmina również może objąć swoją działalnością, ale musi już ogłosić przetarg i przychód z tej działalności pomagałby w osiągnięciu wskaźnika 90%, bo byłby przychodem od naszej jednostki macierzystej. Zaznaczył, że zakaz startowania w przetargach dotyczy jedynie transportu zbiorowego.

Pani Eugenia Pawłowska Skarbnik MiG zapytała, czy na terenie gminy również obowiązuje ten zakaz?

Przedstawiciel Firmy Refunda odpowiedział, że na terenie swojej gminy może zawsze.

Radny Edward Żaba powiedział, że nie bardzo rozumie sens wychodzenia z działalnością na zewnątrz skoro spółka na tym nie zarabia. Dodał, że mieszkańcy pytają dlaczego np. Gmina Jordanów ma niższe stawki, a nasze samochody muszą tam jeszcze dojechać i wynika z tego, że nie mamy żadnych profitów z posiadania spółki. Zaznaczył, że zdrowa konkurencja w przetargach jest wskazana.

Przedstawiciel Firmy Refunda powiedział, że w in-house będzie inaczej, ponieważ spółka będzie musiała odpowiednio księgować koszty i będzie widać, czy wydane pieniądze będą konkretnie przypisane do naszej działalności.

Pan Eugeniusz Leśniak Prezes ZUK Hadlux wyjaśnił, że gminy ustalają odpowiednie harmonogramy, a cena zależy od ilości zebranych odpadów i częstotliwości odbioru (na terenie gminy Jordanów wywóz odbywa się 2 razy w miesiącu, a nie 4 razy jak w Sobótce).

Pani Monika Jackowicz dodała, że oni również w innych gminach sprzedają koszty ogólne, koszty pracownicze, a więc gdyby nie było tych gmin koszty wróciłyby do Gminy Sobótka.

Z-ca Burmistrza Krzysztof Szczeponik powiedział, że jego zdaniem naiwnością jest sądzić, że spółka córka wygra jakiegokolwiek przetargi, bo nie będzie w stanie spełnić warunków określanych w przetargach.

Przedstawiciel Firmy Refunda powiedział, że pomysł jest taki, aby zachować status quo i spółka ta wraz z spółką córką nie będzie miała mniej przychodów niż ma obecnie.

Radny Witold Nazimek zapytał jak ta nowa sytuacja przełożyłaby się na pracowników? Zapytał, czy grozi to zmniejszeniem załogi?

Pan Eugeniusz Leśniak Prezes ZUK Hadlux powiedział, że chcieliby tego uniknąć.

Radny Witold Nazimek powiedział, że jeżeli spółka straci jeszcze Jordanów i Kondratowice to zostanie na łasce gminy, a teraz Hadlux ma jeszcze inną działalność. Dodał, że myślał, że spółka sięgnie do innych działalności zachowując tym samym miejsca pracy.

Radny Edward Żaba powiedział, że jego uwagi wynikają z tego, że prezes wyraźnie powiedział, że na miejscowości Jordanów wynik wynosi 0.

Pani Monika Jackowicz powiedziała, że nie należy zapominać, że sprzedajemy tam również koszty.

Pan Eugeniusz Leśniak Prezes ZUK Hadlux powiedział, że Ministerstwo wprowadza od 2018r. podwyżkę opłat za składowanie, ale przystępując do przetargu w czerwcu 2017r. nie będą jeszcze wiedzieli, jakie ceny będą obowiązywały.

Z-ca Burmistrza Krzysztof Szczeponik powiedział, że zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Rozwoju Regionalnego spółka komunalna nie może świadczyć usług poza granicami spółki macierzystej, która ją utworzyła (wyjątkiem są gminy, które podpisały związek międzygminny).

Przedstawiciel Firmy Refunda powiedział, że opinia powołuje się na wytyczne, a więc coś, co nie jest prawem. Dodał, że praktycznie wszystkie spółki komunalne wykonują również inne działalności poza gospodarką odpadami.

Pan Eugeniusz Leśniak Prezes ZUK Hadlux powiedział, że w ustawie o gospodarce komunalnej wyraźnie napisano, że spółka powołana jest po to, aby zaspokajać potrzeby wspólnoty.

Radny Zbigniew Goldwasser powiedział, że spotkaliśmy się po to, aby dać szansę funkcjonowania tej spółki na rynku. Dodał, że on osobiście zgadza się z propozycją przedstawioną przez mecenasa, ponieważ dla niego to jest logiczne.

Przewodniczący Komisji Krzysztof Krzeszowski zapytał jak techniczne wyglądałoby stworzenie spółki – córki?

Przedstawiciel Firmy Refunda odpowiedział, że technicznie są 4 opcje na wydzielenie spółki – córki. Dodał, że najprostsza to wydzielenie części przedsiębiorstwa. Zaznaczył, że jeżeli chodzi o pracowników to jest to operacyjna rzecz do uzgodnienia.

Pani Eugenia Pawłowska Skarbnik MiG zapytał, czy spółka córka musi mieć prezesa i księgową odrębnego od córki matki?

Przedstawiciel Firmy Refunda odpowiedział, że tak. Dodał, że musi się zastanowić, bo w ustawie o gospodarce komunalnej jest mowa o spółkach tworzonych przez gminę, a w tym przypadku tak nie będzie więc trzeba się zastanowić, czy będzie istniała potrzeba posiadania oddzielnej rady nadzorczej. Powiedział, że w kwestii wynagradzania nic się nie zmieni, bo nadal będą to Ci sami ludzie.

Radny Zbigniew Goldwasser zapytał, czy spółka córka świadcząca działania komercyjne czy spółka matka będzie mogła stanąć do zamówienia na dowóz dzieci do szkół?

Przedstawiciel Firmy Refunda powiedział, że jeżeli będzie to zamówienie z gminy Sobótka to zawsze można to wrzucić w 90%.

Przewodniczący Komisji Krzysztof Krzeszowski zaznaczył, że dzisiejsza komisja jest komisją zapoznawczą z problemem. Powiedział, że teraz przyjdzie czas na głębsze analizy. Poinformował, że jako Rada są otwarci na wszelkie propozycje i jeżeli będą znane już szczegóły to służą swoim czasem.

Radny Tomasz Furyk zaznaczył, że teraz organ założycielski powinien wypowiedzieć się w tej sprawie.

Ad. 2

Radny Edward Żaba poruszył sprawę targowiska. Dodał, że na e-maila otrzymali informację, że ogłoszony został nabór na budowę targowisk.

Przewodniczący Komisji Krzysztof Krzeszowski odpowiedział, że w chwili obecnej nie ma dofinansowania, ponieważ nie spełniamy warunków i taką informację otrzymał od Pani Jolanty Kryszczuk (m.in. nie mamy strategii).

Radny Edward Żaba przypomniał, że to właśnie Radni tej komisji zagłosowali, że nie będziemy ubiegali się o środki zewnętrzne do budowy targowiska. Zaznaczył, że dowodem na to jest protokół Nr 4/15. Pogratulował Radnym decyzji, która pozbawiła gminę 60% dofinansowania. Poinformował, że sami mieszkańcy skarżą się na wskazaną lokalizację.

Radny Emil Pawlina odnosząc się do Stoku Janosik stanowiącego własność gminy powiedział, że był tam wczoraj z dziećmi i to, co zobaczył go przeraziło (nierówności, kamienie). Dodał, że na stoku było bardzo dużo osób, a było bardzo niebezpiecznie i jedna osoba najprawdopodobniej złamała nogę. Poprosił Burmistrza, aby zwrócił na to uwagę.

Przewodniczący Komisji Krzysztof Krzeszowski powiedział, że do niego dotarła skarga, że same samochody, które stoją u podnóża tego stoku stwarzają większe niebezpieczeństwo. Zapytał, czy my jako gmina możemy postawić w tym miejscu jakiś znak?

Protokołowała:
Agata Rekć

Przewodniczący Komisji
Krzysztof Krzeszowski