

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

Wrocław, 23 sierpnia 2011 roku

P. Skarbnik

Handwritten signature

URZĄD MIASTA I GMINY SOBÓTKA
W PŁY NĘ Ł O

dnia 25. 08. 2011

L.d. 8802 ilość zal. _____ podpis *[Signature]*

Znak sprawy _____

WIAS-WR-0134-369/11

Burmistrz Sobótki

**Rynek 1
55-050 SOBÓTKA**

Zgodnie z art. 13 pkt.4 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art.266 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr V/180/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 sierpnia 2011 roku w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Sobótki informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
[Signature]
Lucyna Hanus

Uchwała Nr V/180/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 17 sierpnia 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonej przez Burmistrza Sobótki informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonej przez Burmistrza Sobótki informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku.

Uzasadnienie

I. Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 30 czerwca 2011 roku oraz w przedłożonej 22 lipca 2011 r. przez Burmistrza informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Sobótka za I półrocze 2011 roku.

II. Badając pod względem formalno – prawnym przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdania za I półrocze 2011 roku, Skład Orzekający stwierdził, ich zgodność z wymogami określonymi w rozporządzeniach Ministra Finansów, tj. w rozporządzeniu z 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz. 103), rozporządzeniu z 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43 poz. 247) oraz w rozporządzeniu z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nie przekazano uchwały organu stanowiącego w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu miasta Sobótka za I półrocze wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za I półrocze. Obowiązek podjęcia przedmiotowej uchwały wynika z art. 266 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, dalej - ufp (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

III. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2011 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał oraz zarządzeń organów gminy.
2. W I półroczu 2011 roku wykonane dochody budżetowe wyniosły 15.298.990,18 zł (45,66% planu). Dochody bieżące zrealizowano w wysokości 13.771.584,39 zł (47,18% planu), a dochody majątkowe w kwocie 1.527.405,79 zł (35,36% planu), w tym: ze sprzedaży majątku w kwocie 273.898,28 zł (9,13% planu). Natomiast

wydatki budżetowe wykonano w kwocie 14.898.874,61 zł (46,26% planu), z tego: wydatki bieżące w kwocie 13.752.515,88 zł (49,33% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 1.146.358,73 zł (26,51% planu). W przedłożonej informacji odniesiono się do wskazanego poziomu realizacji wydatków majątkowych, niemniej jednak na stronie 4 błędnie podano wskaźnik udziału wydatków inwestycyjnych wykonanych w wydatkach ogółem (jest 26,51%, winno być 7,69%).

3. Budżet gminy zamknął się nadwyżką w kwocie 400.115,57 zł przy planowanej na 2011 rok w kwocie 1.306.300 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, jest dodatni i wynosi 19.068,51 zł.
4. Według stanu na 30 czerwca 2011 roku dług Gminy wyniósł 2.381.000 zł (nie wystąpiły zobowiązania wymagalne). Kwota długu stanowi 7,11% planowanych rocznych dochodów budżetowych.

Natomiast łączna kwota w wysokości 706.300 zł spłaconych w I półroczu 2011 roku rat kredytów oraz pożyczek wraz z wydatkami na obsługę długu (w wysokości 44.205,01 zł) stanowi 2,24 % planowanych dochodów (relacja, o której mowa w art. 169 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych) oraz 10,63% dochodów wykonanych w I półroczu 2011 roku.

5. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków) oraz wydatków związanych z zapłatą odsetek.
6. W informacji opisowej omówiono wykonanie budżetu, w tym wykonanie planu dochodów i wydatków, jak również przedstawiono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej
7. W odniesieniu do informacji o przebiegu wykonania planu finansowego instytucji kultury za I półrocze Skład Orzekający stwierdza, że informacja ta, stosownie do art. 226 ust. 1 pkt 3 została sporządzona przez podmiot, którego informacja dotyczy. Skład Orzekający wskazuje, że w informacji tej należy przedstawić wykonanie planu finansowego (na bazie memoriałowej), czyli wykonane przychody, koszty i wynik finansowy, w układzie rocznego sprawozdania finansowego – rachunku zysków i strat (por. art. 52 ust. 2 upf oraz art. 47 ustawy o rachunkowości). Za nieprawidłowe i nieuzasadnione należy uznać przedstawienie wykonania planów finansowych instytucji kultury na formularzach sprawozdań Rb-33 (sprawozdanie z wykonania planów finansowych funduszy celowych nieposiadających osobowości prawnej) czy też Rb - 30S (sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych), jak również odniesienie się do "wydatków" w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej, zamiast do "kosztów". Ponadto ze złożonej informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Ślęzańskiego Ośrodka Kultury za I półrocze 2011 r. wynika, iż dotację podmiotową zaplanowano w wysokości 365.000 zł, natomiast w sprawozdaniu Rb - 28S po stronie planu przedstawiono kwotę 390.000 zł tj. zgodnie z uchwałą budżetową na 2011 rok.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań budżetowych oraz przedłożonych informacji postanowił wydać pozytywną opinię o informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2011 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu z punktu widzenia celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
P-930117015

WIAS-WR-0134-488/10

P. Skarbnik *g.*

Wrocław, 20 grudnia 2010 roku

URZĄD MIASTA I GMINY SOBÓTKA
WPLYNĘŁO

dnia 22. 12. 2010

L.dz. *14778* ilość zoi. _____ podpis *g.*

Znak sprawy _____

Burmistrz Sobótka

Rynek 1

55-050 SOBÓTKA

Zgodnie z art. 13 pkt.3 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 238 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr V/191/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 20 grudnia 2010 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Sobótka projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Sobótka na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

Lucyna Hanys
Lucyna Hanys

Uchwała Nr V/191/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 20 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Sobótka projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Sobótka na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 19 ust 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Sobótka projekcie uchwały budżetowej Gminy Sobótka na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy o finansach publicznych (dalej – ufp) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie art. 238 ufp projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 ufp). Natomiast z przepisu art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wynika, że negatywna opinia o projekcie budżetu nie wstrzymuje procedury uchwalania budżetu, jednakże organ wykonawczy obowiązany jest przed uchwaleniem budżetu przedstawić tę opinię organowi stanowiącemu wraz z odpowiedzią na zawarte w niej zarzuty.

II. Na podstawie przedłożonego 16 listopada 2010 roku projektu uchwały budżetowej

Miasta i Gminy Sobótka na rok 2011 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych.
2. Do projektu uchwały budżetowej dołączono uzasadnienie i materiały informacyjne, w których wskazano podstawy opracowania projektu budżetu oraz przedstawiono przesłanki warunkujące wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu gminy, z uwzględnieniem ich podziału na bieżące i majątkowe, a także omówiono źródła dochodów i rodzaje wydatków w poszczególnych działach.
3. W projekcie budżetu na 2011 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:
 - dochody ogółem w kwocie 32.223.410 zł;
 - wydatki ogółem w kwocie 30.917.110 zł;
 - nadwyżka budżetu w kwocie 1.306.300 zł;
 - przychody ogółem w kwocie 0 zł;
 - rozchody ogółem w kwocie 1.306.300 zł.
 - dochody bieżące określono w kwocie 28.603.410 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 27.297.110 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 ufp.
4. Rezerwa ogólna w kwocie 30.000 zł stanowi 0,097% wydatków budżetu. Zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp w budżecie należy utworzyć rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu.
5. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym w kwocie 70.000 zł.
6. Zachodzi rozbieżność pomiędzy załącznikiem nr 11 a załącznikiem nr 5 oraz kwotami dotacji na te zadanie w zakresie wielkości ujętych w rozdziałach 75101 oraz 75212.
7. W § 9 pkt 2 części normatywnej uchwały wskazano, iż dochody związane z realizacją zadań zleconych objęte zostały załącznikiem nr 11, co nie znajduje potwierdzenia w przedmiotowym załączniku.
8. Brak wyodrębnienia w treści uchwały dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu ochrony środowiska (art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Sobótce.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło